

## Постанова КМУ від 08.11.2017 № 951 про запровадження в Україні монетизації субсидій на рівні підприємств-надавачів послуг

Напрямок 202

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/951-2017-%D0%BF>

Урядовий портал, 19 січня 2018 року. Міністерство фінансів України, 19 січня 2018 року. Постанова КМУ від 08.11.2017 № 951 про запровадження в Україні монетизації субсидій на рівні підприємств-надавачів послуг з 2018 року є першим етапом реформування системи розрахунків за субсидіями, що передбачає перехід на прозорі та своєчасні розрахунки «живими» коштами за субсидіями між державою та виконавцями послуг. Рішення запроваджує з 1 січня 2018 року монетизацію субсидій на рівні надавачів послуг.

Коментар VoxUkraine. Це було проміжне рішення. Пізніше уряд запровадив монетизацію субсидій на рівні домогосподарств, які отримують послугу. Більше про це у [імпоре №103](#).

Ця постанова **вносить зміни** у Порядок фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2002 р. № 256, а також **відмінює 16 інших постанов**, пов'язаних з субвенціями на надання пільг, субсидій та компенсацій.

Монетизація субсидій передбачає **низку нововведень** у розрахунках за субсидіями:

- Розрахунок прямо з Казначейства без будь-яких протоколів;
- Чіткі строки проведення розрахунків за субсидіями (до 24 числа);
- Самостійний вибір виконавцями послуг постачальника енергоносіїв і розрахунок «живими» коштами від субсидій;
- Прозоре нарахування субсидій за фактичні обсягом споживання послуг.

Прийняте рішення є першим і важливим кроком комплексного реформування всієї системи розрахунків за житлово-комунальними послугами. Такий підхід до реформування системи субсидій є вимогою наших зарубіжних партнерів — МВФ, Світового банку, ЄС та ЄБРР.

*«Ми значно полегшуємо систему розрахунків для учасників процесу монетизації і забезпечуємо рівні умови для всіх учасників при розрахунку за фактично спожиті послуги у частині житлових субсидій. Це робить систему більш прозорою, виключає можливість ручного втручання в розрахунки за субсидіями та усуває будь-які зловживання по виплаті субсидій»,* - зазначив Міністр фінансів Олександр Данилюк.

### Що саме змінює постанова?

**1:** уточнює, що пільги на оплату природного газу включають в себе послуги з транспортування, розподілу та постачання газу.

**2:** переглядає та уточнює терміни підготовки і подання матеріалів про спожиті послуги і нараховані субсидії.

Зокрема підприємства - надавачі послуг готують реєстри з інформацією не пізніше **14 числа** наступного місяця після звітнього, головні розпорядники коштів місцевих бюджетів до **14 числа** місяця, що настає за звітним періодом, готують інформацію про суми нарахованих пільг та житлових субсидій та надсилають її фінансовим органам. Фінансові органи районних держадміністрацій, виконкомів міських рад, об'єднаних територіальних громад готують та подають Мінфіну АРК, фінансовим органам обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій, управлінням Державної казначейської служби в

АРК, областях, Києві та Севастополі реєстри сум щодо пільг та житлових субсидій не пізніше **19 числа** місяця, що настає за звітним періодом. Ті у **дводенний строк** узагальнюють реєстри та надають їх Головним управлінням Казначейства. Казначейство перераховує протягом місяця, але не пізніше **24 числа** місяця, що настає за звітним періодом, субвенцію для виплати пільг та житлових субсидій. Отримані місцевими бюджетами суми субвенцій перераховуються **протягом двох операційних днів** на рахунки головних розпорядників коштів, відкриті в територіальних управліннях Державної казначейської служби, для здійснення відповідних видатків.

**3:** регулює, що всі кошти, отримані як субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню, отримані постачальниками від головних розпорядників місцевих бюджетів, використовуються протягом бюджетного року за цільовим призначенням.

**4:** детально окреслює, куди мають направлятися отримані кошти, наприклад «Суб'єктами господарювання, які мають ліцензію на постачання теплової енергії, виробленої іншими суб'єктами господарювання, отримані кошти спрямовуються на оплату теплової енергії, інших енергоносіїв, використаних у процесі транспортування та постачання теплової енергії, сплату грошових зобов'язань з податків, зборів і платежів до державного бюджету (крім податку на додану вартість).»

**5:** уточнює, що такі розрахунки мають бути проведені **протягом п'яти банківських днів**. Учасники розрахунків до **15 числа** місяця, що настає за звітним періодом, подають інформацію про проведені розрахунки органам Казначейства за формою, встановленою Мінфіном, для її узагальнення та надання до **20 числа** Казначейству. Казначейство протягом одного операційного дня здійснює виконання платіжних доручень учасників розрахунків та інформує щомісяця до **25 числа** Мінфін про проведені згідно із цим пунктом розрахунки у розрізі адміністративно-територіальних одиниць та видів послуг.

**Розпорядження від 31 січня 2018 р. № 60-р «Питання передачі земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності у комунальну власність об'єднаних територіальних громад»**

**Напрямок 102**

<https://www.kmu.gov.ua/ua/npas/pitannya-peredachi-1>

**Урядовий портал, 31 січня 2018 року.** Уряд прийняв рішення щодо питання передачі земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності у комунальну власність об'єднаних територіальних громад.

Володимир Гройсман 31 січня 2018 року підписав розпорядження, яким доручається Держгеокадастру розпочати з **1 лютого 2018 року** передачу усіх земельних ділянок сільськогосподарського призначення **державної власності в комунальну власність** відповідних об'єднаних територіальних громад, крім тих земельних ділянок, які не можуть бути передані у комунальну власність.

У випадку **якщо** земельні ділянки **не сформовані**, Держгеокадастру доручається забезпечити їх формування шляхом **інвентаризації**.

Якщо **права на ділянки виставлені на земельні торги**, то **передати** у комунальну власність **після оприлюднення результатів** земельних торгів та укладення договорів оренди таких ділянок.

**До передачі** ділянок у комунальну власність здійснювати розпорядження землями при передачі в користування (виключно шляхом проведення аукціонів) або у власність, за погодженням з об'єднаними територіальними громадами та після прийняття ними рішення.

Передача земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності в комунальну власність відповідних об'єднаних територіальних громад дасть можливість чітко і прозоро **формувати дохідну частину місцевих бюджетів** в частині плати за землю та стимулюватиме територіальні громади до їх добровільного об'єднання.

**Постанова від 11.01.2018 р. № 11, яка затверджує Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на професійну підготовку працівників**

**Напрямок 202**

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/11-2018-%D0%BF>

**Урядовий портал, 11 січня 2018 року.** Кабмін постановою від 11.01.2018 р. № 11 затвердив Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на професійну підготовку працівників з метою впровадження правового регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України, надавачами та отримувачами державної допомоги на професійну підготовку працівників під час оцінки допустимості державної допомоги

Постанова визначає:

- мету і форми державної допомоги;
- категорії отримувачів державної допомоги;
- максимальний розмір державної допомоги, яка може надаватися;
- умови та спосіб розрахунку сукупного розміру державної допомоги;
- витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачам державної допомоги.

Так, **до критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на професійну підготовку працівників належать:**

- недопущення суттєвої нерівності умов діяльності конкуруючих між собою суб'єктів господарювання;
- збільшення кількості працівників, що проходять професійну підготовку.

Державна допомога на професійну підготовку **не надається** суб'єктам господарювання:

- яких визнано **банкрутами**, стосовно яких порушено справу про банкрутство, що перебувають на стадії ліквідації, які мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом та Пенсійним фондом України, які визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами

- для здійснення **обов'язкової підготовки**, перепідготовки, підвищення кваліфікації працівників відповідно до вимог законодавства.

**Один і той самий суб'єкт господарювання** може бути отримувачем державної допомоги **за кількома програмами** державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги.

**Максимальний розмір** державної допомоги на професійну підготовку працівників становить не більш як **50 %** розміру таких витрат. Це значення збільшується, але не більш як **70%**, у таких випадках:

1. на 10% - у разі професійної підготовки працівників, що є особами з інвалідністю та/або незабезпеченими особами, та/або внутрішньо переміщеними особами, та/або учасниками бойових дій,
2. на 10% - у разі надання допомоги суб'єктам середнього бізнесу і на 20% у разі надання допомоги суб'єктам малого бізнесу.

У разі надання державної допомоги на професійну підготовку працівників, які працюють в секторі морського транспорту, її максимальний розмір становить не більш як **100 %** розміру таких витрат, якщо працівники, які проходять професійну підготовку є позаштатними працівниками судна, та професійна підготовка здійснюється на судні, яке зареєстровано згідно з Кодексом торговельного мореплавства України.

**Витратами на професійну підготовку працівників є:**

- витрати на оплату праці викладацького складу;
- витрати на проїзд, придбання навчальних та інших матеріалів, які безпосередньо пов'язані з професійною підготовкою. До цих витрат не належать витрати на проживання, крім мінімально необхідних витрат на проживання працівників, що є особами з інвалідністю;
- витрати на надання консультаційних послуг, пов'язаних з професійною підготовкою;
- витрати на оплату праці працівників за час, протягом якого вони проходять професійну підготовку;
- адміністративні, накладні та інші непрямі витрати за час, протягом якого працівники проходять професійну підготовку.

**Закон України “Про державний контроль та дотримання законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин”**

**Напрямок 401**

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2042-19>

**Пояснювальна записка до законопроекту від Продана О.П. (посв. №138). Юрист & Закон, 1 березня 2018 року. 4 квітня 2018 набув чинності Закон України “Про державний контроль та**

дотримання законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин”.

Він спрямований на встановлення правових та організаційних засад державного контролю у сфері безпечності та якості харчових продуктів. Метою цього Закону є “гармонізація законодавства України щодо державного нагляду (контролю), що здійснюється з метою перевірки виконання законодавства України про безпечність та якість харчових продуктів, кормів, здоров'я і благополуччя тварин відповідно до Регламентів ЄС № 854/2004, № 882/2004, № 669/2009 та Директиви Ради ЄС № 97/78/ЄС”.

Найголовніші новації:

- **перевірки** товаровиробників проводитимуться **без попереджень**.
- встановлення **ризик-орієнтованого характеру** державного контролю. Це означає, що чим нижчий рівень ризику, який становить діяльність конкретного оператора ринку, тим рідше компетентний орган (а саме Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (Держпродспоживслужба)) перевіряє цього оператора.
- впровадження механізму **контролю з боку громадськості**. Щорічний аудит Держпродспоживслужби відбувається за участю представників громадськості. Його результати оприлюднюються на офіційному веб-сайті Держпродспоживслужби.
- **визначені розміри штрафів** за порушення законодавства про харчові продукти. Це сприятиме уникненню упередженого ставлення з боку органів контролю та зниженню рівня корупції завдяки позбавленню інспектора можливості самостійно визначати суму стягнення.
- детальне **визначення видів державного контролю**: аудиту, інспектування, передзабійного та післязабійного огляду, відбору зразків, лабораторного дослідження (випробування), документальної перевірки, перевірки відповідності, фізичної перевірки.
- передбачення **можливості аудіо- та відеофіксації** перевірок як інспектором, так і оператором ринку.
- **зменшення кількості адміністративних процедур**: скасовано необхідність отримання висновків санітарно-гігієнічної та ветеринарно-санітарної експертизи; спрощено процедуру отримання експлуатаційного дозволу, який тепер потрібен лише виробникам, що працюють з харчовими продуктами тваринного походження.

Зміни, запроваджені Законом України № 2042-VIII, спрямовані на гармонізацію законодавства України із законодавством Європейського Союзу, забезпечення інтересів споживачів харчової продукції, а також урівноваження прав та обов'язків товаровиробників та органів державного контролю.

Слід зазначити, що у Європейському Союзі діє правило про те, що компетентний орган має право закрити підприємство, яке виробляє небезпечну продукцію, аж доки відповідні порушення не буде усунено.

Для української дійсності, надання таких широких повноважень державному органу, а саме інспекторам, містить високий ризик щодо вчинення корупції та зловживанням з боку посадових осіб компетентного органу, що в свою чергу негативно вплине на імідж держави, в особі

компетентного органу, та буде мати негативний вплив на рівень довіри операторів ринку (суб'єктів господарювання) до компетентного органу та держави (влади) в цілому.

В зв'язку з цим, було прийнято компромісний варіант: інспектор Держпродспоживслужби має право ухвалити рішення про тимчасове припинення роботи підприємства на строк до 10 робочих днів. Зупинення роботи понад цей строк здійснюється лише за рішенням суду.

Інформація про підприємства, які грубо порушують законодавство, буде розміщуватись на сайті Держпродспоживслужби.

Міністр аграрної політики та продовольства України Тарас Кутовий зазначив: "Нова система державного контролю має величезне значення для України. І я вдячний депутатам за прийняття цього надважливого Закону. Виробникам української продукції буде набагато простіше вийти на нові європейські ринки. А українці отримають можливість купувати харчові продукти з високим рівнем безпеки".

## **Порядок організації електронної інформаційної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів**

### **Напрямок 104**

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/357-2018-%D0%BF>

**Урядовий портал, 10 травня 2018 року.** Уряд затвердив Порядок організації електронної інформаційної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів.

Реалізація положень постанови сприятиме забезпеченню **ефективного використання інформації, що належить державі, різними суб'єктами владних повноважень** під час надання адміністративних послуг та здійснення інших повноважень відповідно до покладених на них завдань. Тепер державні органи отримають доступ до реєстрів один одного.

Взаємодія державних електронних інформаційних ресурсів здійснюватиметься шляхом обміну електронними повідомленнями, що автоматично засвідчуються електронною печаткою постачальника та отримувача.

Відповідальною установою призначене **Державне агентство з питань електронного урядування**.

Агентство отримує **повноваження адміністрування** Національного реєстру електронних інформаційних ресурсів та прийматиме заявки від держорганів на підключення до нього. Усі пріоритетні державні інформресурси мають до кінця 2018 року пройти реєстрацію у Національному реєстрі.

Пріоритетними для роботи є такі реєстри:

- Державний земельний кадастр
- Державний реєстр актів цивільного стану громадян
- Державний реєстр виборців
- Державний реєстр загальнообов'язкового державного соціального страхування
- Державний реєстр обтяжень рухомого майна

- Державний реєстр речових прав на нерухоме майно
- Державний реєстр фізичних осіб - платників податків
- Електронна система охорони здоров'я
- Єдина державна електронна база з питань освіти
- Єдина інформаційна система Міністерства внутрішніх справ
- Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги
- Єдиний державний демографічний реєстр
- Єдиний державний реєстр Міністерства внутрішніх справ стосовно зареєстрованих транспортних засобів та їх власників
- Єдиний державний реєстр судових рішень
- Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань
- Єдиний реєстр довіреностей
- Єдиний реєстр документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів
- Єдиний реєстр об'єктів державної власності
- Реєстр платників податку на додану вартість

## Закон «Про електронні довірчі послуги»

Напрямок 104

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2155-viii>

Урядовий портал, 7 листопада 2018. В листопаді вступає в втратив чинність закон «Про електронний цифровий підпис» та вступив у силу закон [«Про електронні довірчі послуги»](#).

Закон України «Про електронні довірчі послуги» спрямований на реформування національної нормативної бази у сфері електронного цифрового підпису шляхом імплементації законодавства Європейського Союзу. Зокрема гармонізації з положеннями Регламенту (ЄС) №910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23.07.2014 р. про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій в межах внутрішнього ринку та скасування Директиви 1999/93/ЄС.

Метою цього Закону є **врегулювання відносин** між юридичними, фізичними особами, суб'єктами владних повноважень у сферах **надання і одержання електронних довірчих послуг** та електронної ідентифікації. Окремим пунктом винесено, що постачальники електронних довірчих послуг мають гарантувати їх **доступність для людей з обмеженими фізичними можливостями**.

Закон вдосконалює надання вже звичного для українців електронного цифрового підпису. Залежно від ступеня довіри до засобів електронної ідентифікації вводиться три рівні електронного підпису:

- простий електронний підпис та печатка – низький рівень довіри;
- удосконалений електронний підпис та печатка – середній рівень довіри;
- кваліфікований електронний підпис та печатка – високий рівень довіри.

Лише кваліфікований електронний підпис прирівнюється до власноручного.

З 7.11.2018 акредитовані центри сертифікації ключів (АЦСК) надаватимуть тільки удосконалений і кваліфікований електронний підпис, який має більш високий рівень довіри. Ключі, видані до 07.11.2018, не припиняють своєї дії.

Закон передбачає: якщо відповідно до законодавства на паперовому документі вимагається особистий підпис, в електронному вигляді допускається використання лише кваліфікованого підпису. Кваліфікований електронний підпис має таку саму юридичну силу, як і власноручний, а кваліфікована електронна печатка має презумпцію цілісності електронних даних.

#### Вплив на закупівлі

У системі ProZorro під час проведення закупівель та участі у них, використовують електронно-цифровий підпис. У вже розпочатих тендерах замовникам немає потреби вносити зміни до тендерної документації стосовно застосування електронного цифрового підпису, оскільки раніше видані ЕЦП та посилені сертифікати відкритих ключів залишаються чинними, а також з урахуванням принципу неприпустимості зворотної дії актів законодавства у часі. Постачальники, які мають вже зареєстровані ключі ЕЦП, зможуть **брати участь у закупівлях із наявними ЕЦП**. Постачальники, які будуть оформлювати нові ключі – будуть отримувати нові кваліфіковані електронні підписи і з ними подавати пропозиції. Оскільки термін дії ключів ЕЦП обмежений, із часом всі учасники ринку перейдуть на ключі КЕП.

#### Центри сертифікації ключів

Чинні кваліфіковані сертифікати електронного підпису діятимуть ще два роки з моменту набрання чинності Законом. Також легітимними залишаються усі АЦСК, які тепер автоматично стають кваліфікованими надавачами електронних послуг. Закон значно **спростив процедуру набуття статусу «надавача електронних довірчих послуг»**. Якщо до цього, з сертифікатами ЕЦП оперували тільки центри сертифікації ключів, то в оновленій моделі надавачем послуг можуть стати різні компанії незалежно від форми власності або ФОП, дані про яких містяться у спеціальному довірчому списку. Наприклад, банківська установа чи оператор стільникового зв'язку.

#### Реєстрована електронна доставка документів

Тепер документи **в електронній формі** можуть передаватися між учасниками цивільних правовідносин з повним збереженням юридичної сили і доказовості у суді.

#### Інтергація з ЄС

Також з набранням чинності Законом відбудеться **взаємне визнання українських та іноземних сертифікатів** відкритих ключів та електронних підписів. Що означає поширення ЕЦП у транскордонній взаємодії. Завдяки приведенню Закону №2155-VIII у відповідність до норм Регламенту ЄС №910/2014 Україна здійснюватиме певні операції з документообігу з країнами Європи в електронному вигляді. Це суттєво зменшує вартість та часові втрати у процедурі офіційної комунікації між органами України та ЄС.

Міністр юстиції Павло Петренко зазначає: «Запровадження Закону «Про електронні довірчі послуги» забезпечить українців сучасними інструментами електронної комерції та комунікації з партнерами й державою. Важливою перевагою нового цифрового підходу є фіксація реального часу підписання електронних документів. Це захист бізнесу – достовірності й дійсності контрактів, які укладають он-лайн в режимі реального часу. Також цей закон я вважаю одним з революційних для запровадження в Україні повноцінного електронного врядування».