

## Випуск 16: Багато дрібних кроків в напрямку зменшення корупції

Значення iMoPe за шістнадцятий період моніторингу (3 – 16 серпня 2015р.) становить **+1,5 бала** з можливого діапазону від -5,0 до +5,0 балів. Позитивно вплинули на темп реформ зусилля влади в сфері боротьби з корупцією, монетарній політиці, ринковій та торговельній політиці. Однак, незважаючи на велику кількість змін, значення індексу трохи знизилось порівняно з попереднім періодом.

Напрямок «**Державне управління та боротьба з корупцією**» отримав **+2,3 бала** завдяки низці антикорупційних змін. Зокрема **+4,0 бала** отримало рішення про відкритий доступ до відомостей державних реєстрів (закон 597-VIII від 14.07.2015). Ще **+3,0 бала** експерти віддали закону про безпеку дорожнього руху (закон 596-VIII від 14.07.2015), що розширює повноваження патрульної поліції та сприятиме зменшенню корупції на дорогах. Рішення розширити перелік майна чиновників, що має бути задекларовано в обов'язковому порядку, отримало **+2,0 бала** (закон 631-VIII від 16.07.2015). Стільки ж експерти віддали змінам до кримінально-процесуального кодексу щодо здійснення детективами Національного антикорупційного бюро досудового розслідування декларування чиновниками недостовірної інформації (закон 628-VIII від 16.07.2015). Також депутати дозволили проводити негласні слідчі дії стосовно працівників суду та правоохоронних органів за межами територіальної юрисдикції органів досудового розслідування (+2,0 бала, закон 613-VIII від 15.07.2015), що є важливим інструментом для слідчих.

А от щодо **Закону про місцеві вибори** (закон 595-VIII від 14.07.2015) думки експертів розділились. Загальна оцінка склала +2,0 бала, підкресливши важливість виборів, проте закон отримав і багато критики, зокрема щодо закріплення монополії існуючих партій на владу, оскільки закон підвищує прохідний бар'єр до 5% і можливість висунування депутатів у містах тільки політичними партіями. Вперше місцеві вибори відбудуться в об'єднаних територіальних громадах, що також викликає певні побоювання експертів.

Прогрес за напрямом «**Державні фінанси**» експерти оцінили всього в **+1,0 бала**. Експерти привітали спрощення призначення субсидій тим, хто не встиг вчасно за ними звернутися (**+2,0 бала**, постанова КМУ 570-VIII від 5.08.2015). Таку ж оцінку отримала відміна оподаткування неприбуткових організацій (**+2,0 бала**, закон 652-VIII від 17.07.2015). Сукупну оцінку **+2,8 бала** (за напрямами «Державні фінанси» та «Ринкова та торговельна політика») отримали зміни до податкового кодексу, направлені на зменшення податкового тиску на бізнес, зокрема у сфері податкових перевірок та взяття на облік іноземних компаній, а також тимчасове (до 31 грудня 2016р.) пом'якшення умов сплати штрафів. Закон про Рахункову палату отримав загалом **+2,0 бала** (закон 576-VIII від 2.07.2015) - по одному балу за напрямами боротьба з корупцією та державні фінанси. З одного боку даний закон розширює повноваження Рахункової палати, проте як зазначає експерт Ігор Буйний: «*Подія матиме незначний вплив, бо Рахункова палата у відповідності до прийнятого закону лише інформує Верховну раду та Президента, а також подає відповідні висновки та пропозиції. На мою думку, такі висновки і пропозиції навряд чи будуть мати вирішальний вплив на боротьбу з корупцією.*»

**Закон про вдосконалення системи гарантування вкладів фізичних осіб** (закон 629-VIII від 16.07.2015) та відповідно сектор «**Монетарна політика та фінансові ринки**» експерти оцінили у **+2,0 бала**. Даний закон суттєво посилює захист прав вкладників, що було однією з вимог МВФ.

Щодо напрямку «**Ринкова та торговельна політика**», то найвище (**+2,3 бала**) експерти оцінили скорочення терміну видачі фітосанітарного та карантинного сертифіката до одного дня, тоді як раніше це займало до 5 днів (закон 617-VIII від 15.07.2015). Швидша видача сертифікату сприятиме зменшенню черг в портах та на митниці. Чергове пом'якшення трансферного ціноутворення (закон 609-VIII від 15.07.2015) експерти оцінили у **+3,0 бала** (сума оцінок за напрямами «Ринкова та торговельна політика» та «Державні фінанси»). **+2,0 бала** експерти віддали новому закону про ідентифікацію тварин (закон 161-VIII від 15.07.2015), відповідно до якого вводиться обов'язкова реєстрація та ідентифікація всіх сільськогосподарських тварин, що є однією з умов доступу української м'ясної продукції на ринок ЄС. Загалом оцінка напрямку склала **+2,0 бала**.

За напрямом «**Енергетична незалежність**» істотних подій у даному моніторинговому періоді не відбулось – оцінка сектору склала **0,0 бала**.

(Див. графіки та таблиці на наступних сторінках та на сайті [http://imorevox.in.ua/?page\\_id=577](http://imorevox.in.ua/?page_id=577), [http://imorevox.in.ua/list\\_rounds.php](http://imorevox.in.ua/list_rounds.php))

**Довідкова інформація:** Індекс Моніторингу Реформ (iMoPe) VoxUkraine призначений надавати комплексну оцінку зусиллям влади України зі впровадження економічних реформ. Індекс базується на експертних оцінках змін у регуляторному середовищі за п'ятьма напрямками. Детальніше про Індекс та методологію розрахунку можна дізнатись на сайті [imorevox.in.ua](http://imorevox.in.ua). VoxUkraine - це ініціатива, створена групою міжнародних та вітчизняних економістів, присвячена реформам та економічному розвитку України. Цілями VoxUkraine є поширення науково обґрунтованого аналізу та коментарів щодо економічних та суспільно-політичних подій в Україні, підвищення рівня дискусії та формулювання системного підходу до реформ, а також інтеграція України в світову мережу економістів та діячів, відповідальних за економічну політику. Одним із напрямків діяльності VoxUkraine є сайт <http://voxukraine.org/>, який швидко стає платформою для обміну думками щодо економічних подій в Україні та ресурсом для незалежних українських та міжнародних ЗМІ.

Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



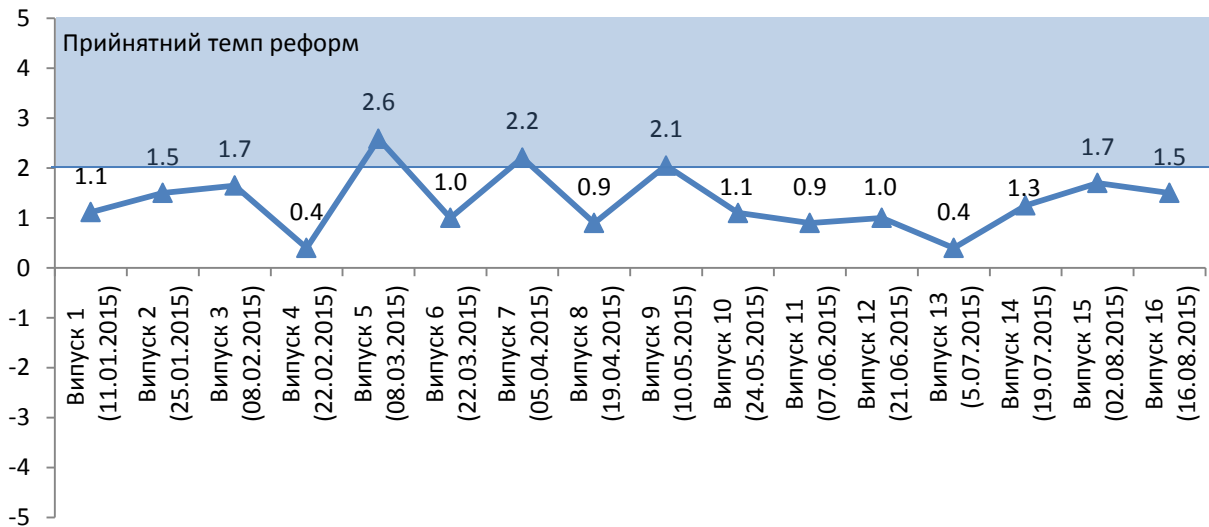
# Індекс моніторингу реформ (iMoRe)

Випуск 16

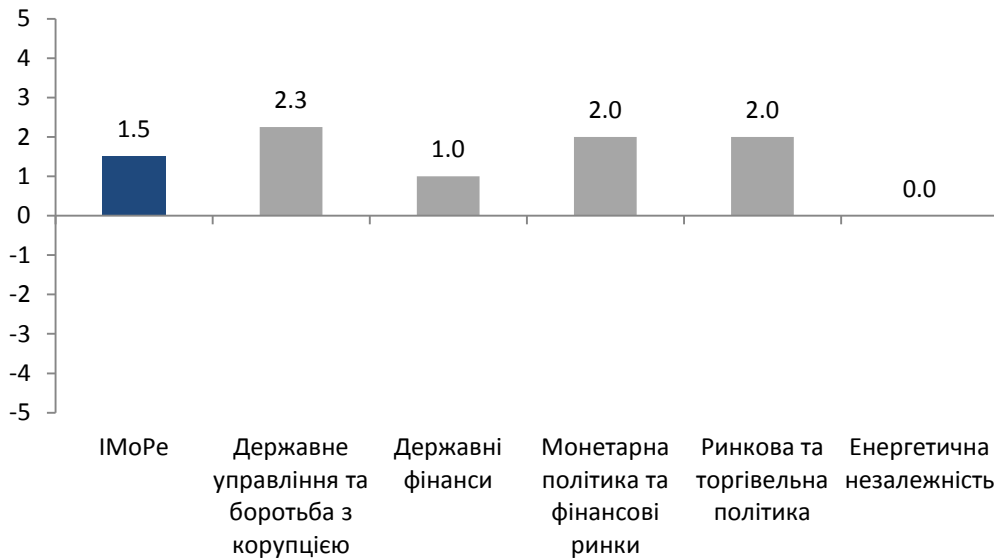
Період моніторингу: 3 – 16 серпня 2015 р.



Графік 1. Динаміка Індексу моніторингу реформ



Графік 2. Значення iMoRe та його компонентів у поточному раунді оцінювання



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту

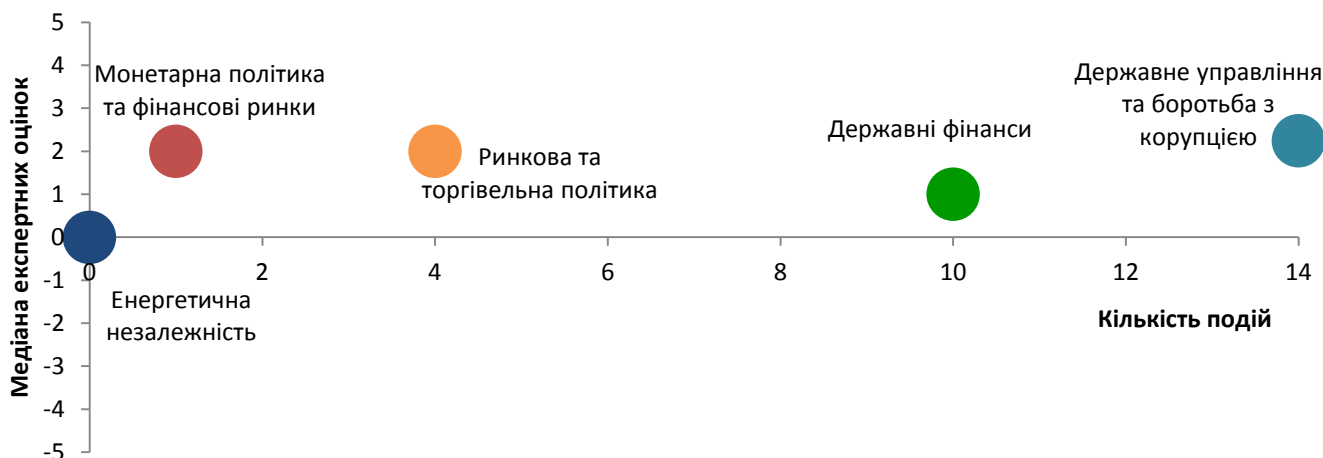


BAKER TILLY



ЦЕНТР  
ЕКОНОМІЧНОЇ  
СТРАТЕГІЇ

Графік 3. Значення окремих компонентів Індексу та кількість подій протягом 3 – 16 серпня 2015 р.



Таблиця 1. Оцінки всіх подій та прогресу реформ за напрямками протягом 3 – 16 серпня 2015 р.

Напрямок	Оцінка
<b>Державне управління та боротьба з корупцією</b>	<b>+2.3</b>
Членів Рахункової палати буде обирати на конкурсі та призначати Верховна Рада - Президент підписав закон	+1.0
Рада затвердила перелік видів майна, обов'язкового для декларування чиновниками	+2.0
Детективи Національного антикорупційного бюро будуть вести досудове розслідування декларування недостовірної інформації - закон	+2.0
Рада заборонила співробітникам Національного антикорупційного бюро членство в партіях	+1.5
Порошенко підписав зміни до закону щодо протидії корупції, спрямовані на захист прав мобілізованих	+0.8
Порошенко підписав закон про порядок переміщення товарів у зону АТО	+1.0
Рада дозволила вести негласні слідчі дії за межами територіальної юрисдикції органів досудового розслідування - зміни до КПК	+2.0
Кабмін уточнив положення про конкурс із відбору кандидатів до Антикорупційного агентства	+1.0
Порошенко підписав закон про безпеку дорожнього руху	+3.0
Верховна Рада зробила загальнодоступними відомості державних реєстрів	+4.0
Порошенко підписав закон про місцеві вибори	+2.0
Кабмін створив комісії з відбору керівників держпідприємств, які знаходяться під його управлінням	+1.0
Уряд конкретизував повноваження та координацію роботи ДФС	+1.0
Кабмін оприлюднив постанову про ліквідацію ДАК "Автомобільні дороги України"	+1.0
<b>Державні фінанси</b>	<b>+1.0</b>
Порошенко підписав прийнятий Радою закон про порядок отримання та розподілу гуманітарної допомоги	+1.0
Членів Рахункової палати буде обирати на конкурсі та призначати Верховна Рада - Президент підписав закон	+1.0
Голова МЕРТ стане керівником міжвідомчої комісії з держінвестпроектів - постанова	+1.0
Кабмін спростив призначення субсидій для тих, хто не встиг вчасно по них звернутися	+2.0
Рада звільнила від податку пенсії ветеранів Другої світової	+0.5
Рада внесла зміни до Податкового кодексу з метою зниження тиску на бізнес	+1.8
Рада скасувала оподаткування неприбуткових організацій	+2.0
Рада пом'якшила закон про трансферне ціноутворення	+1.0
Рада звільнила приватні школи і дитячі садки від податку на нерухомість - закон	+1.0
Фінгарантія Ощадбанку, Укрессимбанку та Укргазбанку дає право на автоматичне відшкодування ПДВ - постанова Кабміну	+1.0
<b>Монетарна політика та фінансові ринки</b>	<b>+2.0</b>
Порошенко підписав закон про удосконалення системи гарантування вкладів фізичних осіб	+2.0
<b>Ринкова та торговельна політика</b>	<b>+2.0</b>
Рада внесла зміни до Податкового кодексу з метою зниження тиску на бізнес	+1.0
Рада пом'якшила закон про трансферне ціноутворення	+2.0
Президент підписав новий закон про ідентифікацію тварин	+2.0
Рада обмежила термін видачі фітосанітарного та карантинного сертифіката одним днем	+2.3
<b>Енергетична незалежність</b>	<b>+0.0</b>

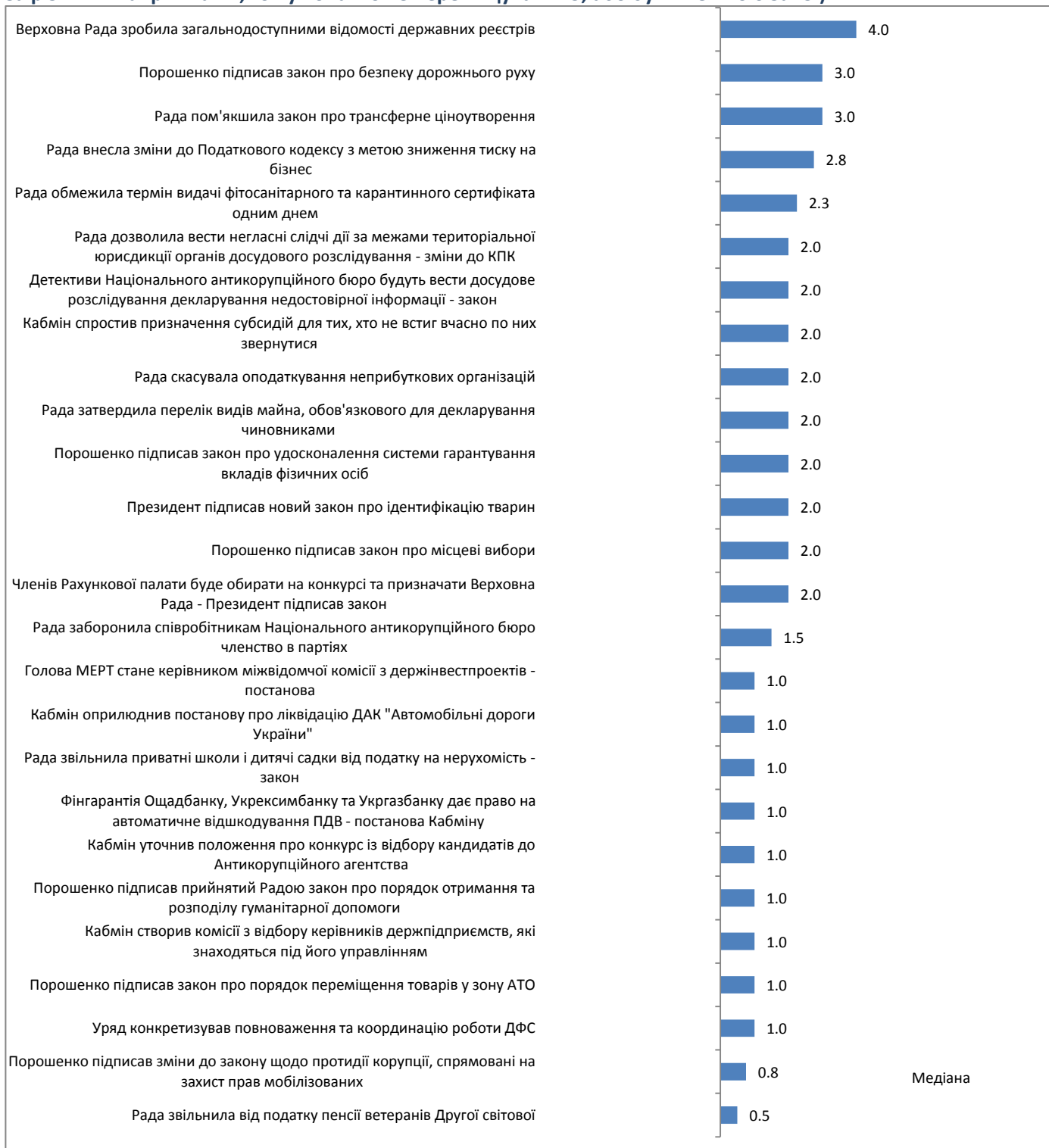
# Індекс моніторингу реформ (iMoRe)

Випуск 16

Період моніторингу: 3 – 16 серпня 2015 р.



**Графік 4. Події, що визначали значення індексу протягом 3 – 16 серпня 2015 р. (оцінка події є сумою її оцінок за різними напрямками, тому вона може перевищувати +5, або бути меншою за -5 )**



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



BAKER TILLY



ЦЕНТР ЕКОНОМІЧНОЇ СТРАТЕГІЇ