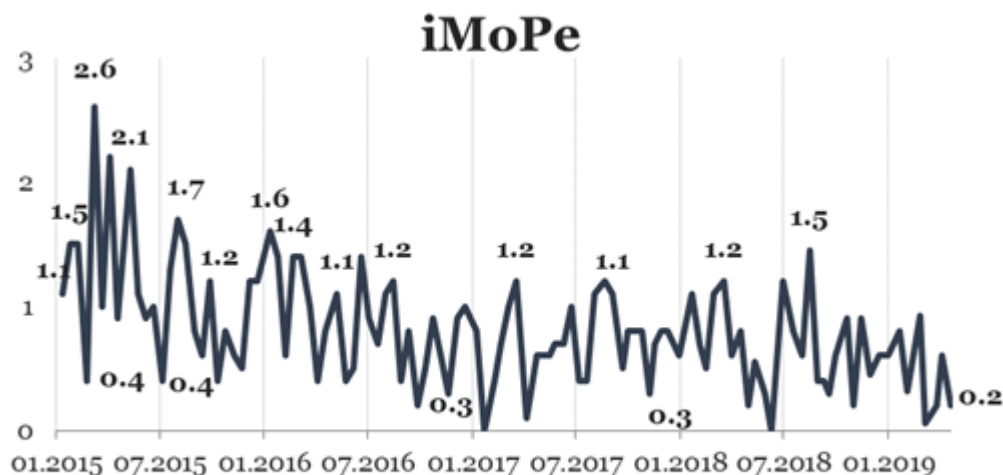


## iMoRe №107. Поділ податкової та митниці

**Індекс моніторингу реформ (iMoRe) склав +0,2 бала за період з 25 березня по 7 квітня з можливих значень від -5,0 до +5,0. В попередньому раунді індекс дорівнював +0,6 бала.**

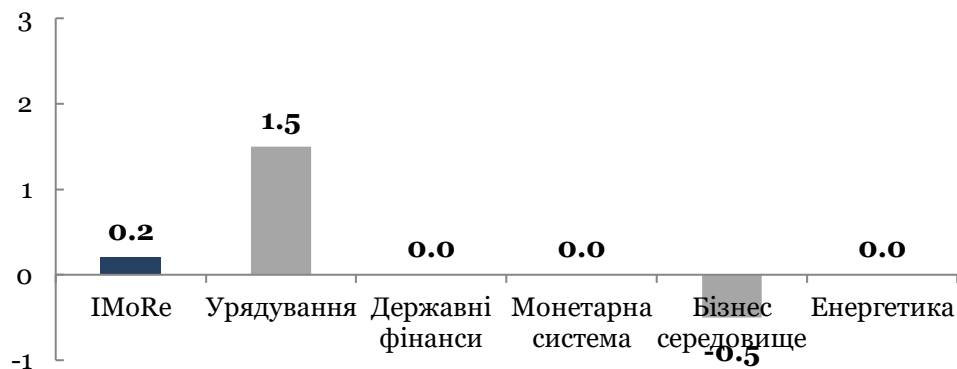
Головна подія цього раунду - запуск процедури розподілу податкової та митної служби. Також експерти зафіксували антиреформу - збільшення мита на експорт брухту.

Графік 1. Динаміка Індексу моніторингу реформ



iMoRe може приймати значення від -5 до +5,

Графік 2. Значення iMoRe та його компонентів у поточному раунді оцінювання



## Події раунду

### Закон про підвищення мита на експорт брухту, -1.0 бал

Закон [2700-VIII](#) від 28.02.2019 підвищує мито на експорт металобрухту з 42 євро до 58 євро за тону на 2 роки. Це робить експорт металобрухту за кордон менш вигідним та спонукає продавців шукати можливості для реалізації продукції в Україні.

Таке рішення підтримують представники металургійної галузі, які скаржаться на дефіцит металобрухту на внутрішньому ринку. Продавці металобрухту намагаються чинити опір: хоча іноземці готові купувати у них сировину дорожче, ніж українські компанії, підвищені мита можуть зробити експорт не вигідним. Зокрема, [за даними "УАВтормет"](#), у лютому 2019 середні світові ціни на брухт зросли до \$ 306,5 / тн, в той час як внутрішні закупівельні ціни, знизилася до рівня \$ 219 / тн з 240-270 / тн.

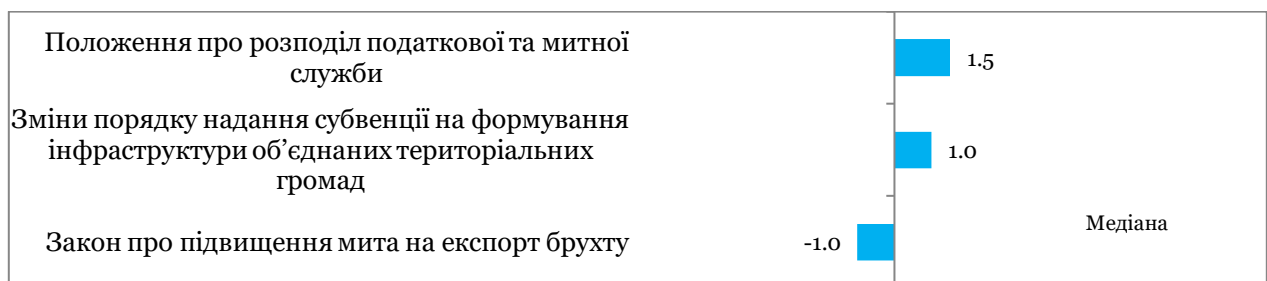
#### Коментар експерта:

Підвищення ставки вивізного мита на металобрухт не відповідає зобов'язанням України в рамках СОТ. Водночас, нова ставка вивізного мита застосовується лише у випадках, коли між Україною та її торговельним партнером нема угоди про вільну торгівлю або коли цей товар вилучений з режиму вільної торгівлі. Відповідно, підвищення експортного мита не торкнеться торгівлі з Європейським Союзом, більшістю країнами СНГ тощо.

**Вероніка Мовчан, Інститут економічних досліджень та політичних консультацій**

VoxUkraine готує детальну публікацію щодо цього питання.

### Графік 3. Події, що визначали значення індексу, оцінка події є сумою її оцінок за напрямками, тому вона може перевищувати +5, або бути меншою за -5



### Положення про розподіл податкової та митної служби, +1.5 бала

За даними останніх [звітів ради](#) бізнес омбудсмена, понад 60% скарг від бізнесу стосуються зловживань державних органів у податковій сфері. Підприємства, які стикаються з митницею, часто опиняються в умовах, коли відомство [стимулює їх застосовувати нелегальні корупційні важелі](#), аби швидше вирішити питання.

Спроби реформувати цю сферу відбуваються постійно. Зокрема, у 2016 уряд вперше вирішив [запровадити “єдине вікно”](#) на митниці. Досвід показав, що для повноцінного спрощення процедур на митниці були потрібні зміни у законодавстві. У 2018 був прийнятий [закон](#), який спростив використання “єдиного вікна”.

Чергова спроба реформувати цю сферу полягає у розділенні Державної фіскальної служби та утворенні Податкової та Митної служб окремо. Ця реформа була передбачена у програмі [співпраці України з МВФ](#).

Механізм розподілу податкової та митної служби уряд визначив постановою від [06 березня 2019 р. № 227](#).

### Коментар ініціатора

*“Я переконана, що функції митниці й податкової суттєво відрізняються. Митниця має, у першу чергу, захищати економічний простір, а тільки потім – виконувати сервісну функцію з розмитнення переміщених товарів в обидва боки. А податкова насамперед має бути сервісною для обслуговування платника податків. І, нарешті, трансформована податкова (фінансова) міліція - це вже по душу тих, хто добровільно не хоче сплачувати податки, чию діяльність треба розслідувати й кого треба карати за порушення у податковій сфері.*

*Ми з липня опрацьовували це питання в міністерстві, залучали міжнародних експертів, витратили певний час, щоби переконати міжнародних партнерів у необхідності роз'єднати цю структуру.*

*Очевидно, що з 2012 року об'єднання для деяких структур так і не відбулося повноцінно. Десь переважали митники, а десь – податківці. Ми проаналізували деякі європейські моделі об'єднаних структур, наприклад британську (хоча там сильно допомагає природний кордон), і прийшли до висновку, що простіше реорганізувати ці органи в більш ефективні, електронізовані, краще забезпечені, менші по чисельності, але окремі. Вдалося переконати колег, що основна частина реформи буде реалізована, але в кожній службі окремо. І це буде набагато ефективніше.*

*Реформа ДФС на першому етапі можлива без змін до законодавства. Перший етап – це створення податкової й митної служб.”*

**Оксана Маркарова, міністерство фінансів України**

### Коментар експерта

*“Розподіл податкової та митної служби є одним із заходів, що реалізується у рамках виконання Концепції реформування Державної фіскальної служби України. Нагадаємо, що функції обох органів свого часу об'єднало в собі Міністерство доходів і зборів. Серед причин, внаслідок чого Урядом було вирішено повернутися до старої структури, зазначають необхідність чіткого розподілу функцій та відповідальності, а також підвищення прозорості у діяльності обох органів. Не останню роль зіграла і відповідна вимога МВФ.*

*Заявлена кінцева мета досить благородна – покращення якості системи адміністрування податків та ліквідація корупції. Разом з тим, репресивні заходи податкового контролю, непрозорі методи визначення митної вартості товарів, низький професійний рівень*

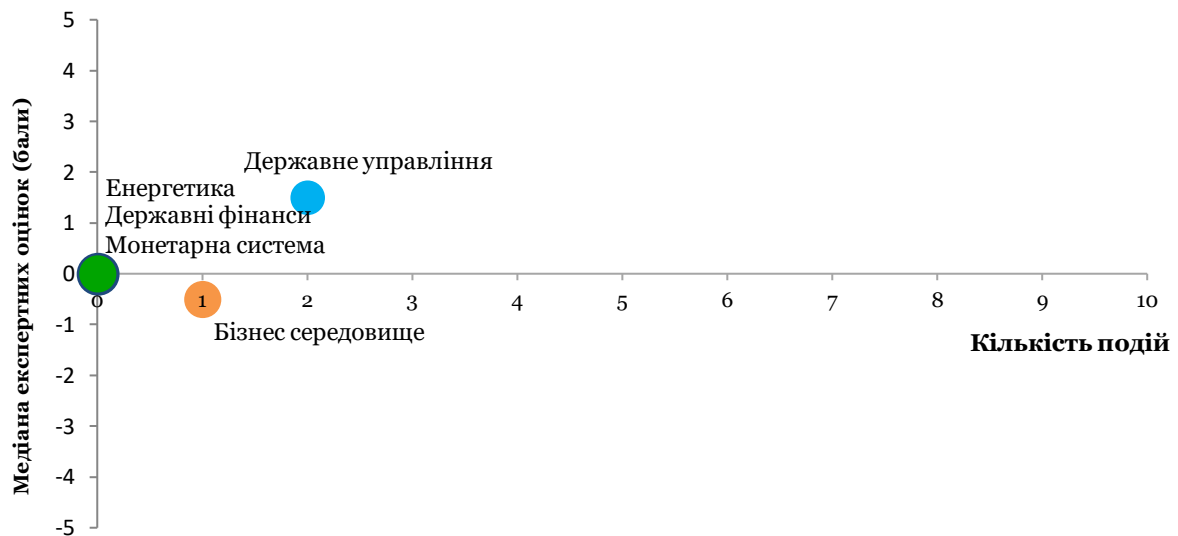
відповідних спеціалістів, скандали та судові справи щодо керівництва ДФС давно зіпсували і без того не бездоганний імідж фіскальної служби і, як результат, призвели до її «нульової» репутації у бізнес середовищі. Тож, важливу роль у відновленні позитивного сприйняття суспільством роботи відповідних служб гратимуть їх голови, обрання яких очікується найближчим часом. Проте, за умови відсутності очевидної зміни системи, отриманий кредит довіри може бути втрачено досить швидко."

**Олександр Почкун, Baker Tilly Ukraine**

**Таблиця 1. Оцінки всіх подій та прогресу реформ за напрямками**

<b>Державне управління</b>	<b>+1.5</b>
Зміни порядку надання субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад	+1.0
<b>Державні фінанси</b>	<b>0.0</b>
<b>Монетарна система</b>	<b>0.0</b>
<b>Бізнес середовище</b>	<b>-0.5</b>
Закон про підвищення мита на експорт брухту	-1.0
<b>Енергетика</b>	<b>0.0</b>

**Графік 4. Значення окремих компонентів Індексу та кількість подій**



(Див. графіки та таблиці на сайті [http://imorevox.in.ua/?page\\_id=577](http://imorevox.in.ua/?page_id=577), [http://imorevox.in.ua/list\\_rounds.php](http://imorevox.in.ua/list_rounds.php))

Довідкова інформація: Індекс Моніторингу Реформ (ІМоРе) VoxUkraine призначений надавати комплексну оцінку зусиллям влади України зі впровадження економічних реформ. Індекс базується на експертних оцінках змін у регуляторному середовищі за п'ятьма напрямками:

1. Державне управління
2. Державні фінанси
3. Монетарна система
4. Бізнес середовище
5. Енергетика

Детальніше про Індекс та методологію розрахунку можна дізнатись на сайті [imorevox.org](http://imorevox.org).  
[VoxUkraine](#)- це ініціатива, створена групою міжнародних та вітчизняних економістів, присвячена реформам та економічному розвитку України. Цілями VoxUkraine є поширення науково обґрунтованого аналізу та коментарів щодо економічних та суспільно-політичних подій в Україні, підвищення рівня дискусії та формулювання системного підходу до реформ, а також інтеграція України в світову мережу економістів та діячів, відповідальних за економічну політику.