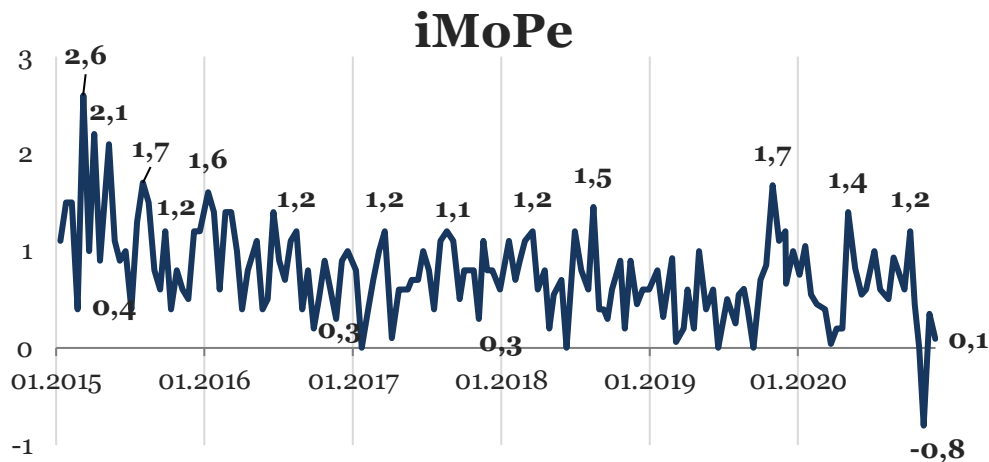


iMoPe №148. Оптимізація мережі Центрів надання адміністративних послуг

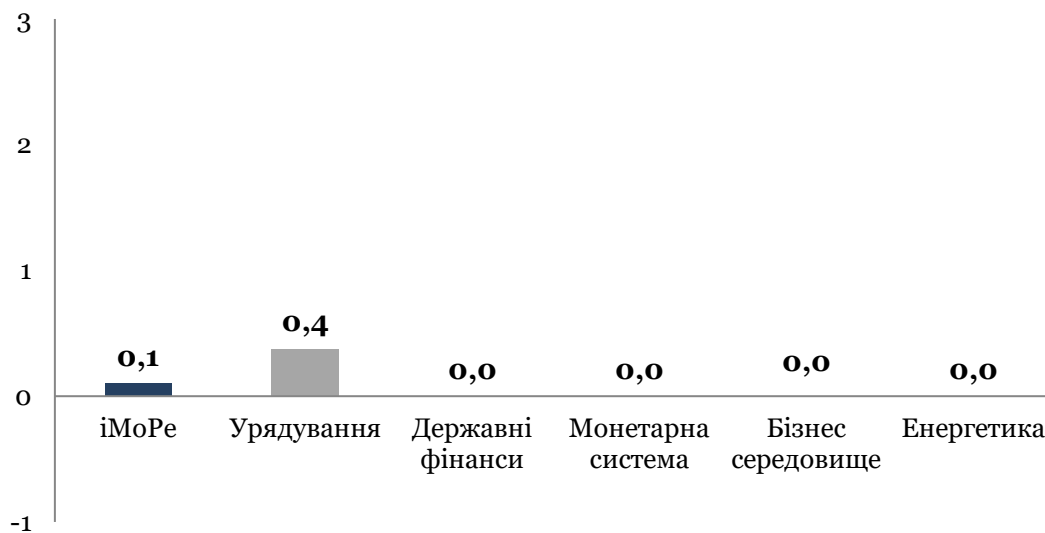
Індекс моніторингу реформ (iMoPe) становить +0,1 бала за період з 16 по 29 листопада 2020 року з можливих значень від -5,0 до +5,0. У попередньому раунді індекс дорівнював +0,4 бала.

Графік 1. Динаміка Індексу моніторингу реформ



iMoPe може приймати значення від -5 до +5, значення вище за +2 розглядається як прийнятний темп реформ

Графік 2. Значення iMoPe та його компонентів у поточному раунді оцінювання



Основні події раунду

1. Закон про оптимізацію мережі ЦНАПів, +1,0 бал

Мешканці окремих громад мають обмежений доступ до центрів надання адміністративних послуг (ЦНАПів), бо вони розташовані далеко. Натомість в окремих громадах може бути декілька ЦНАПів (створених радою та адміністрацією), коли достатньо було б і одного.

Закон [943-IX](#) спрямований на оптимізацію мережі ЦНАПів, щоб люди мали до них доступ, а місцева влада раціонально витратила кошти на їх утримання.

Коментар

«Концепція реформи передбачає, що всі адміністративні послуги надаються якомога ближче до людини. На практиці це означає, що у кожній із 1469 новостворених територіальних громад по всій Україні має з'явитися власний ЦНАП, куди різні структури держави та ОМС мають передати максимальну кількість функцій, щоб, по-перше, оптимізувати власні витрати, по-друге, дати громадянам зрозумілий, комфортний і якісний механізм отримання базових адміністративних послуг.

Однак станом на грудень 2020 року у більш ніж половині громад (765) ЦНАПи відсутні взагалі. Окрім того, наразі в Україні 370 ЦНАПів створені при РДА [районних державних адміністраціях – ред.], які перебувають в процесі реорганізації. Ці ЦНАПИ громади мають взяти на свій баланс. А також в деяких громадах ЦНАПів два і більше.

Тож цей закон передбачає покриття мережею ЦНАПів кожної громади України у 3 етапи:

- 1. реформатування ЦНАПів РДА в ЦНАПи громад, на території яких вони розташовані (до кінця 2021),*
- 2. створення ЦНАПів в усіх громадах з населенням більше 10 тис (до кінця 2022)*
- 3. створення ЦНАПів в усіх інших громадах (до кінця 2023)*

Водночас викликом для реалізації цих положень є відсутність фінансування. Хоча у довгостроковій перспективі це допоможе значно зекономити бюджетні кошти всіх рівнів, не всі громади мають власні кошти для створення ЦНАПів. Ця проблема може бути особливо гострою у маленьких громадах. У проекті Державного Бюджету – 2021 кошти на створення ЦНАПів не передбачені незважаючи на те, що народні депутати пропонували закласти 2.1 млрд грн для фінансування розбудови мережі ЦНАПів. Тому, якщо імплементація першого етапу є цілком досяжною, то другого та особливо третього зараз є під великим питанням».

Сергій Горovenко, помічник голови підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою ВРУ

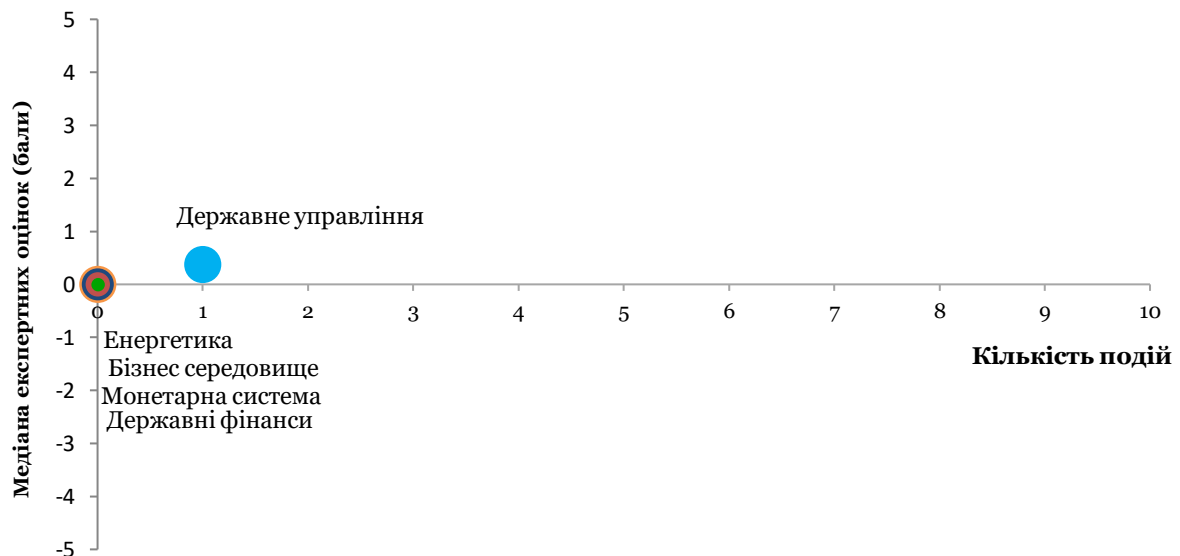
Графік 3. Події, що визначали значення індексу, оцінка події є сумою її оцінок за напрямками, тому вона може перевищувати +5, або бути меншою за -5



Таблиця 1. Оцінки всіх подій та прогресу реформ за напрямками

Державне управління	+0,4
Закон про оптимізацію мережі ЦНАПів	+1,0
Державні фінанси	0,0
Монетарна система	0,0
Бізнес середовище	0,0
Енергетика	0,0

Графік 4. Значення окремих компонентів Індексу та кількість подій



(Див. графіки та таблиці на сайті http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Довідкова інформація: Індекс Моніторингу Реформ (ІМоРе) VoxUkraine призначений надавати комплексну оцінку зусиллям влади України зі впровадження економічних реформ. Індекс базується на експертних оцінках змін у регуляторному середовищі за п'ятьма напрямками:

1. Державне управління

2. Державні фінанси
3. Монетарна система
4. Бізнес середовище
5. Енергетика

Детальніше про Індекс та методологію розрахунку можна дізнатись на сайті imorevox.org.

[VoxUkraine](#) - це ініціатива, створена групою міжнародних та вітчизняних економістів, присвячена реформам та економічному розвитку України. Цілями VoxUkraine є поширення науково обґрунтованого аналізу та коментарів щодо економічних та суспільно-політичних подій в Україні, підвищення рівня дискусії та формулювання системного підходу до реформ, а також інтеграція України в світову мережу економістів та діячів, відповідальних за економічну політику.