

## iMoRe №186. Закон про фріланс та надання адміністративних послуг онлайн

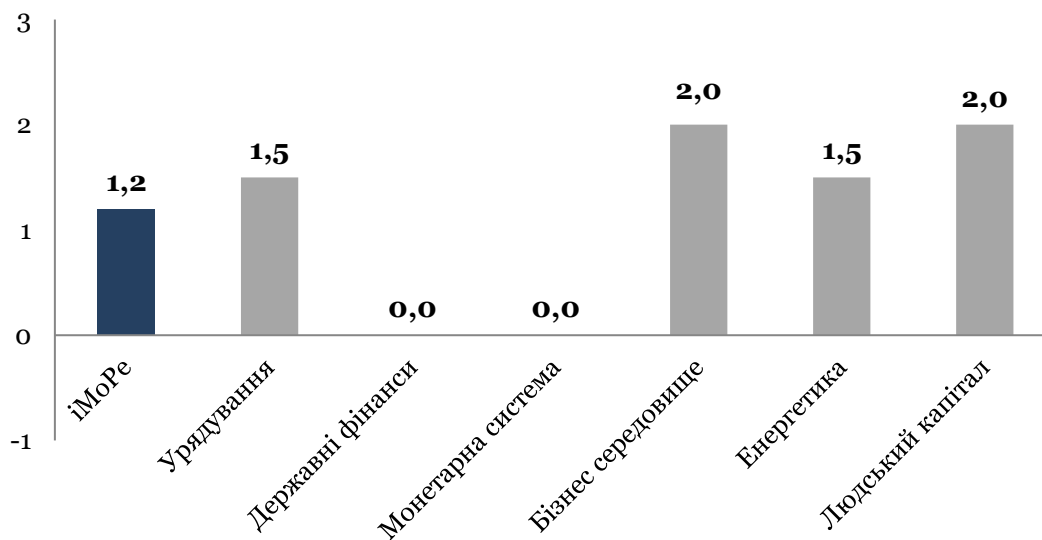
Індекс моніторингу реформ (iMoRe) становить +1,2 бала за період з 18 липня по 14 серпня 2022 року з можливих значень від -5,0 до +5,0. У попередньому раунді індекс дорівнював +1 бала.

Графік 1. Динаміка Індексу моніторингу реформ



Індекс реформ може приймати значення від -5 до +5, значення вище за +2 розглядається як прийнятний темп реформ

Графік 2. Значення iMoRe та його компонентів у поточному раунді оцінювання



## Основні події раунду

### 1. Закон про фріланс, +2 бала

У серпні президент підписав [Закон 2421-IX](#), який регулює роботу без фіксованого робочого часу, але з фіксованим обсягом завдань. Він впроваджує новий вид договору для таких робіт — трудовий договір з нефіксованим робочим часом (аналогічний до [zero-hour contracts](#) у світі).

Закон захищає права фрілансерів — зокрема їхню можливість працювати з кількома роботодавцями одночасно — та вимагає у працедавців платити «абонплату» навіть якщо у певний місяць ті не залучали фрілансера до роботи — у розмірі, не меншому за розмір оплати 32 годин праці аналогічного фахівця, який працює за погодинною системою оплати.

У законі прописані певні обмеження на залучення фрілансерів. Так, підприємство може мати не більше 10% таких співробітників (або 1 договір фрілансу для підприємства з менше ніж 10 співробітниками), а великим підприємствам (понад 250 співробітників) взагалі заборонено залучати фрілансерів. Договором фрілансу також не можна фіксувати трудові відносини, якщо фактично співробітник працює протягом усього робочого часу, встановленого на підприємстві.

### Коментар

*«Закон про фріланс» вперше закріпив на законодавчому рівні фріланс як особливу форму роботи.*

*Законодавець вказує основною метою документа — стимулювання економіки, яка зазнає потрясінь від війни та коронавірусної пандемії, шляхом модернізації прийнятого в умовах планової економіки Кодексу законів про працю.*

*Сьогодні, навіть незважаючи на війну та ковід, врегулювання правовідносин із працівниками-фрілансерами є дещо запізненою, але вкрай актуальною еволюцією трудового законодавства України.*

*Є велика кількість професій, які просто не потрібні роботодавцю на повну ставку, це, наприклад, рерайтери, копірайтери, перекладачі, веб-розробники та багато інших. Укладання класичного трудового договору для роботодавця, особливо для мікробізнесу та малого бізнесу, з такими фахівцями не підходить. Адже такі співробітники отримують свій об'єм роботи епізодично та непередбачувано.*

*Така ситуація призводила до того, що фрілансери працювали «в тіні», отримували гонорари «у конвертах», не мали жодних соціальних та трудових гарантій.*

*Договором, впровадженим «законом про фріланс», встановлюють базові години та дні роботи, мінімальну та максимальну кількість робочого часу, гарантовану нижню та верхню межу оплати праці, свободу фрілансера укласти подібні чи інші договори з іншими роботодавцями, право на лікарняний та відпустки, право вимагати укладення звичайного трудового договору і, звичайно, можливість отримувати офіційний стаж роботи.*

*Очевидно, що від нової форми договору мають виграти саме фрілансери. Для бізнесу це буде додаткове адміністративне навантаження. Але для тих, хто прагне працювати «в білу» така форма правовідносин стане в пригоді.*

*Як фріланс–трудова договори співіснують із цивільно-правовими договорами чи «усними домовленостями» покаже час».*

**Дмитро Ткаченко, адвокат, керуючий партнер АО «DT Partners»**

## **2. Надання державних послуг у автоматичному режимі, +2 бала**

5 серпня Кабмін [ухвалив](#) Порядок надання електронних публічних послуг в автоматичному режимі. Регуляція впроваджує алгоритм надання таких послуг та має на меті зменшити «людський фактор» у взаємодії громадян з державою.

Так, звернення для отримання послуги має подаватися через «Дію» у довільній формі. Ідентифікація запитувача буде відбуватися у момент його входу у Дію з використанням кваліфікованого електронного підпису, печатки чи інших засобів ідентифікації. Після формування запиту [технічний адміністратор](#) Порталу Дія перевіряє відомості у запиті та надає відповідь, чи можливе отримання бажаної послуги у автоматичному режимі.

На порталі Дія [вже працює](#) автоматична реєстрація ФОП, реєстрація безробітних, отримання довідки про доходи тощо, [на черзі](#) — реєстрація ТОВ, зміна КВЕДів, закриття ФОП.

### **Коментар**

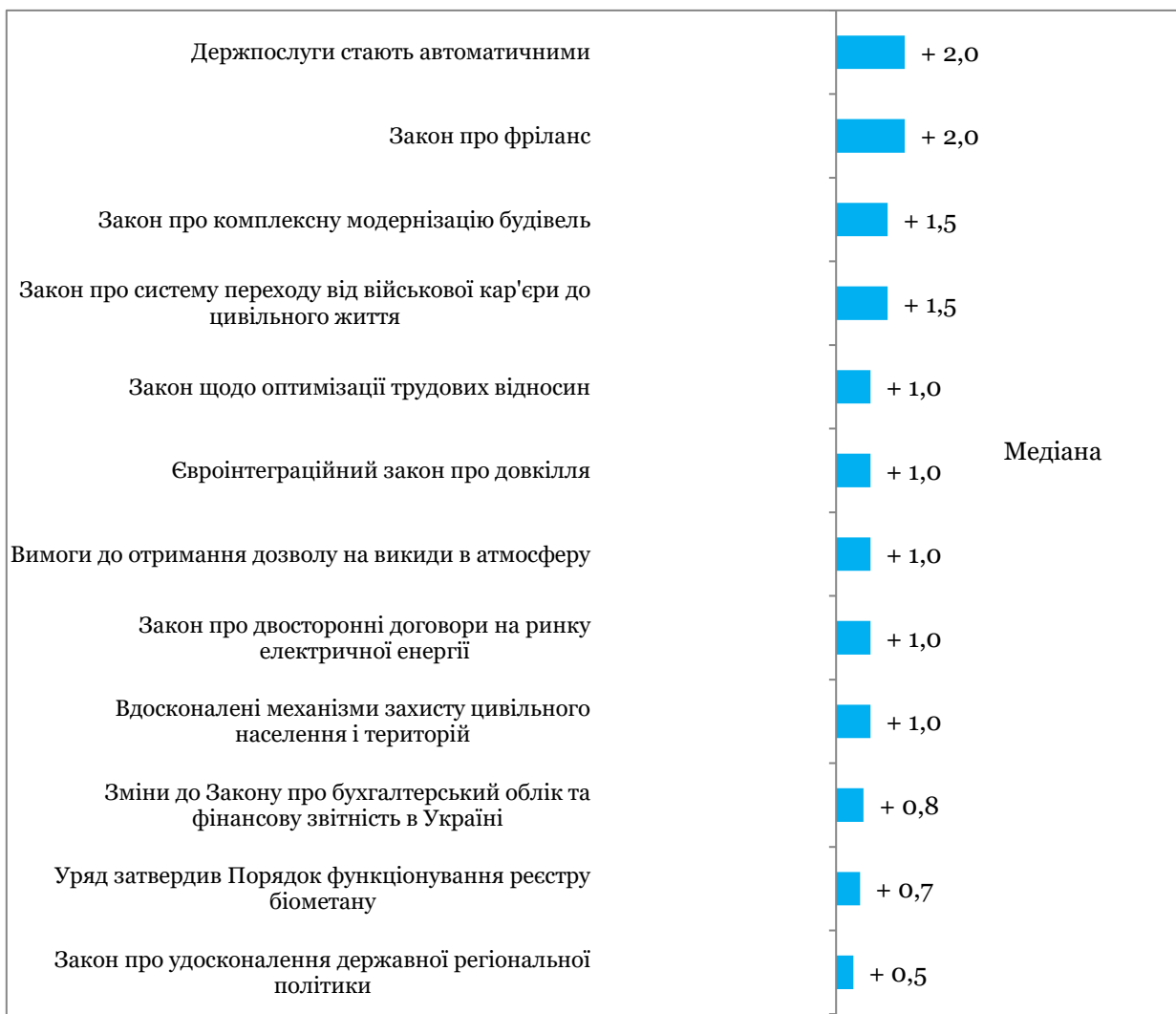
*«Порядок надання електронних публічних послуг унормовує вже існуючу практику. Він стандартизує підходи до надання / отримання державних послуг через портал «Дія» та дозволяє досить швидко та за одними лекалами налагодити надання через «Дію» нових послуг.*

*У діджиталізації сервісів є зрозумілі плюси: зменшення можливостей для корупції, пришвидшення надання послуг, там де їх можна автоматизувати, гнучкість у отриманні послуг — без прив'язки до годин роботи і місцезнаходження чиновника. Багато з нас скористалися цими перевагами під час пандемії та / або після повномасштабного вторгнення РФ в Україну, коли ми відкривали ФОП, оформлювали довідку внутрішньопереміщеної особи або декларували місце проживання.*

Однак і ризики залишаються ті самі: на шляху між інтернет-порталом / мобільним застосунком та реєстром, у якому зберігаються кінцеві дані, існує ризик технічних збоїв, як це було навесні зі зниклими даними ВПО, а також ризик несанкціонованого доступу до приватних даних через дії зловмисників».

**Ксенія Алектанкіна, керівниця проекту «Індекс реформ», експертка проекту UNFPA та Державної служби статистики України з розробки дорожньої карти для переходу на перепис населення на основі реєстрів (2021 р.)**

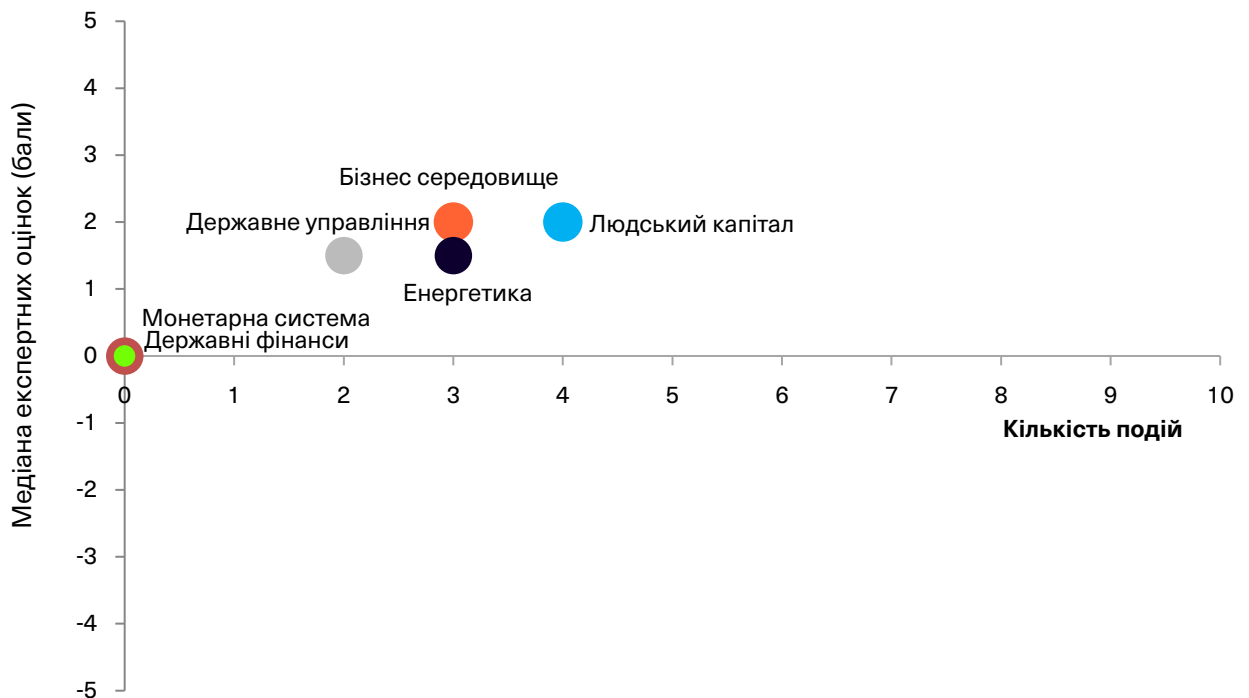
**Графік 3. Події, що визначали значення індексу, оцінка події є сумою її оцінок за напрямками, тому вона може перевищувати +5, або бути меншою за -5**



**Таблиця 1. Оцінки всіх подій та прогресу реформ за напрямками**

<b>Державне управління</b>	<b>+1,5</b>
Закон про удосконалення державної регіональної політики	+0,5
Держпослуги стають автоматичними	+2,0
<b>Державні фінанси</b>	<b>0,0</b>
<b>Монетарна система</b>	<b>0,0</b>
<b>Бізнес середовище</b>	<b>+2,0</b>
Євроінтеграційний закон про довкілля	+1,0
Вимоги до отримання дозволу на викиди в атмосферу	+1,0
Зміни до Закону про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні	+0,8
<b>Енергетика</b>	<b>+1,5</b>
Закон про двосторонні договори на ринку електричної енергії	+1,0
Закон про комплексну термомодернізацію будівель	+1,5
Уряд затвердив Порядок функціонування реєстру біометану	+0,7
<b>Людський капітал</b>	<b>+2,0</b>
Закон щодо оптимізації трудових відносин	+1,0
Закон про систему переходу від військової кар'єри до цивільного життя	+1,5
Вдосконалені механізми захисту цивільного населення і територій	+1,0
Закон про фріланс	+2,0

**Графік 4. Значення окремих компонентів Індексу та кількість подій**



(Див. графіки та таблиці на сайті [http://imorevox.in.ua/?page\\_id=577](http://imorevox.in.ua/?page_id=577), [http://imorevox.in.ua/list\\_rounds.php](http://imorevox.in.ua/list_rounds.php))

Довідкова інформація: Індекс Моніторингу Реформ (ІМоРе) VoxUkraine призначений надавати комплексну оцінку зусиллям влади України зі впровадження економічних реформ. Індекс базується на експертних оцінках змін у регуляторному середовищі за п'ятьма напрямками:

1. Державне управління
2. Державні фінанси
3. Монетарна система
4. Бізнес середовище
5. Енергетика

Детальніше про Індекс та методологію розрахунку можна дізнатись на сайті [imorevox.org](http://imorevox.org).

VoxUkraine- це ініціатива, створена групою міжнародних та вітчизняних економістів, присвячена реформам та економічному розвитку України. Цілями VoxUkraine є поширення науково обґрунтованого аналізу та коментарів щодо економічних та суспільно-політичних подій в Україні, підвищення рівня дискусії та формулювання системного підходу до реформ, а також інтеграція України в світову мережу економістів та діячів, відповідальних за економічну політику.